

POSITION PAPER

PLAN DE PROTEÍNAS DE LA UE:

QUÉ PLANTEA Y QUÉ QUEDA POR HACER

Agosto 2026

uv'e

Unión Vegetariana
Española

ÍNDICE

En qué consiste

Lo que sí recoge

Nuestra posición

Visión y propuestas

El papel estructural de la UE

El contexto español

En qué fase se encuentra

¿EN QUÉ CONSISTE EL NUEVO PLAN PROTEICO DE LA UE?

El papel de las alternativas vegetales en la autonomía alimentaria

El 7 de julio de 2026, la **Comisión Europea** presentó oficialmente el nuevo Plan de Acción de Proteínas de la UE, cuyo título completo es «**Plan de Acción para la resiliencia, la autonomía estratégica y la sostenibilidad del sistema de proteínas de la UE**». A pesar de que acogemos con alegría el reconocimiento de la importancia de la diversificación proteica con alternativas vegetales para la soberanía alimentaria, el Plan resulta todavía **insuficiente** a la hora de establecer **medidas concretas** que posicionen la producción de proteínas vegetales como una **oportunidad real** para favorecer la resiliencia europea en todos los ámbitos: **alimentario, climático y económico**.

Contexto

El contexto que motiva el nacimiento de un Plan de Proteínas es la **dependencia europea de las importaciones** de las fuentes de alimentos con alto nivel proteico, así como de los insumos necesarios para su cultivo o su transformación en los diversos productos. Dada la carga nutritiva y el papel crucial de las proteínas para una alimentación saludable, es perentorio que la UE garantice la seguridad alimentaria de sus ciudadanos acometiendo su centralidad. Ello adquiere una **relevancia estratégica** ante el aumento de la incertidumbre en un contexto geopolítico donde no cesan de crecer las rivalidades entre grandes potencias, los conflictos violentos y las brechas sociales.

Según el diagnóstico de la Comisión, las proteínas vegetales que produce la UE son sobre todo forrajes bastos y cereales, «es decir, productos con un contenido de proteínas entre **bajo y medio**».

LO QUE SÍ RECOGE

Beneficios de la diversificación proteica con fuentes vegetales

- Las **leguminosas** y las **legumbres** se consideran un componente importante en una dieta variada y sostenible.
- Las proteaginosas poseen una importante **propiedad fijadora de nitrógeno en la tierra**, lo cual presenta beneficios para la productividad de los cultivos, disminuye la necesidad de abonos y fertilizantes y mejora la salud del suelo.
- Países como **Ucrania** tienen un gran potencial para desempeñar un papel clave en el cultivo y suministro de las proteínas vegetales de la UE.
- El aumento del consumo de proteínas vegetales reduciría también la dependencia de los insumos necesarios para el mantenimiento del actual sistema agroalimentario, como los fertilizantes, la energía y los **piensos**.
- Existe un vínculo entre el impulso de la industria de las proteínas vegetales y el **relevo generacional** de los agricultores y ganaderos.

Ámbitos de aplicación de medidas para la diversificación proteica con fuentes vegetales

- El refuerzo de toda la **cadena de valor** de los cultivos proteicos.
- Investigación e Innovación (I+D+i).**
- Apoyo directo a los **agricultores**.
- Incentivos fiscales.**
- Educación y promoción** de dietas basadas en vegetales.
- Medidas en la **compra pública de alimentos**.
- Presencia importante en la **restauración colectiva** y estrecha colaboración con los **minoristas**.

NUESTRA POSICIÓN

Un objetivo reduccionista e insuficiente

El Plan destina su propósito de aumentar el cultivo de proteínas vegetales en Europa al **único fin de alimentar al ganado**. Del mismo modo, a pesar de que recoge el apoyo a dietas variadas y el refuerzo de la cadena de valor para una mayor integración entre el sistema ganadero y el cultivo de proteínas vegetales, el conjunto del documento deja ver una **apuesta clara por la producción ganadera** sobre el mercado de las proteínas alternativas, que queda relegado a un segundo plano.

Por tanto:

- Las partes dedicadas de forma expresa a las proteínas vegetales, así como a las tecnologías para la producción de proteínas alternativas tales como la fermentación, suponen un gran avance. Celebramos que el documento haya contemplado apartados propios que profundizan por fin en la información actualizada sobre este sector. El problema es que todo ello queda diluido cuando la parte final del Plan reduce su objetivo al **aumento de la producción propia de proteínas vegetales para la alimentación animal del actual 25% a un 35% para 2035**.
- El **potencial** del documento en su conjunto es muy interesante, pero se ve aminorado al **no reflejar el equilibrio** por el que el Plan asegura explícitamente abogar. Sigue habiendo una primacía del rol que ostenta el sector ganadero en vez de una complementariedad real que iguale la producción de alimentos procedentes de fuentes animales y vegetales.



Apoyamos las observaciones realizadas por la EVU (European Vegetarian Union):

Coincidimos con la mayoría de organizaciones a favor de la diversificación proteica que se han pronunciado sobre el Plan Proteico en criticar su **imprecisión**. Afirmaciones como el «apoyo a los agricultores», por ejemplo, se quedan en una vaga recomendación difícil de trasladar a la práctica. El Plan ha de determinar medidas de aplicación a escala europea, así como **mecanismos específicos de financiación**.

El Plan debería ser más ambicioso respecto al **papel de los minoristas y los servicios de restauración colectiva** para impulsar una mayor demanda de cultivos proteicos producidos en la UE. Debería establecer **mecanismos vinculantes en la contratación pública** que creen mercados líderes para las proteínas vegetales.

Es necesario desarrollar algunas de las **oportunidades** a nivel europeo, como hacer que las proteínas vegetales sean subvencionables en el marco del **Fondo Europeo de Competitividad**, garantizar financiación específica en el próximo **Marco Financiero Plurianual** o incluir la alimentación en la futura **Ley de Biotecnología II**.



El papel estructural de la UE

El reciente informe «Protein Production in the EU» de la EVU y ProVeg Internacional deja claro que **«incrementar el apoyo a través de los instrumentos existentes no será suficiente** para lograr resultados a gran escala». La UE debe promover **medidas estructurales** y proveer a gobiernos y agricultores de **herramientas a largo plazo**.

Tenemos presente el evento acogido el pasado 24 de junio por el Parlamento Europeo, en el que agricultores pioneros en diversificación proteica compartieron sus experiencias y expusieron sus desafíos. Este encuentro puso de manifiesto que el reto no se limita al aumento de la producción proteica, sino que, más allá, radica sobre todo en la creación de las **cadenas de valor** alrededor de esta producción.

Es necesario configurar y consolidar estas cadenas de valor para los cultivos proteicos vegetales, asegurando las condiciones para que los productores puedan **implicarse fácilmente en su desarrollo y obtener rentabilidad de él**.



Propuestas

1. Un primer paso de impacto pueden ser los **incentivos fiscales** para productores y consumidores de legumbres, principalmente deducciones a los agricultores que incorporen legumbres en las rotaciones de cultivos y la reducción del IVA en productos saludables basados en legumbres.

2. A esta medida de fomento deben sucederle medidas estructurales, como el desarrollo de infraestructura especializada y el acompañamiento a los agricultores para garantizar que sus productos encuentren consumidores en el mercado. Las acciones que consideramos más relevantes en estas fases son, respectivamente, la inversión en **maquinaria compartida y almacenamiento colectivo**, lo que reduciría los costes destinados a infraestructura y pondría en contacto a los agricultores, y la **formación y el asesoramiento técnico** desde las primeras etapas de producción hasta el ámbito de marketing sobre alternativas vegetales.

3. La **contratación pública** es un ámbito que exige mayor claridad y homogeneidad en el marco regulatorio de la UE. Introducir criterios de proteína vegetal en la **compra pública de alimentos** y en la **restauración colectiva** tiene una capacidad transformadora de los modelos de producción y consumo. Asimismo, se debe promover el consumo de alternativas vegetales mediante **campañas** de información, educación alimentaria y formación de cocineros y nutricionistas.

Por último, apoyamos la propuesta de la Comisión de crear un sector específico de cultivos proteicos dentro de la arquitectura de la próxima **PAC** (Política Agraria Común) y demandamos un respaldo de mayor envergadura por parte de esta, pues los Estados miembros necesitan **certidumbre jurídica** para desarrollar sus estrategias.



Valoramos conveniente sustentar la diversificación proteica especialmente en los **argumentos económico y medioambiental**, que avalan una **excelente oportunidad para España**. Los cultivos proteicos de fuentes vegetales se vinculan tanto a la autonomía estratégica como a la salud del suelo, el clima y la resiliencia.

UNA OPORTUNIDAD ECONÓMICA

La mejora de la **rotación de los cultivos** o la **reducción de costes en insumos** como los fertilizantes son varios de los beneficios de los cultivos proteicos vegetales que **optimizan la productividad alimentaria**. Más allá, el sector plant-based es un **mercado en auge**. Las **legumbres**, que son integrantes fundamentales de la **dieta mediterránea** y se utilizan para la producción de otras alternativas vegetales, presentan todavía un gran recorrido por explotar. Mientras su consumo aumenta cada año en España, seguimos siendo un importador neto de estos alimentos. El sector agrario requiere financiación y recursos para garantizar la **rentabilidad** de estos cultivos y posibilitar la competencia frente al precio exterior. Además, la producción de **variedades autóctonas** o “premium” se perfila como un valor diferencial en los mercados internacionales.



Según Good Food Institute (GFI), además de legumbres, España produce «cantidades significativas de trigo, cebada, maíz, remolacha azucarera y patata, materias primas clave para la producción de alimentos mediante fermentación», y es el **principal productor de almendras de la UE**, «un ingrediente relevante en el desarrollo de alternativas lácteas». Debemos aprovechar esta posición competitiva para consolidar la soberanía de nuestra industria. Un estudio de Systemiq señala que el sector de proteínas plant-based podría aportar hasta **10.000 millones de euros** anuales a la economía española y generar **34.000 empleos** para 2040.

España presenta un rico ecosistema de **centros de I+D** que impulsan nuevas tecnologías para la producción de proteínas vegetales, pero su financiación pública es insuficiente. Las políticas institucionales han de **favorecer la colaboración entre empresas y universidades**, lo que aceleraría la **innovación industrial**.

Finalmente, el relevo generacional en el sector agrícola supondría una contribución clave para la **reactivación económica de las zonas rurales despobladas**.

UNA OPORTUNIDAD PARA COMBATIR EL CAMBIO CLIMÁTICO

Un **Plan o Estrategia Nacional de Proteínas Vegetales** tiene cabida y podría resultar muy útil como parte de marcos regulatorios más amplios dedicados al medioambiente. **Portugal** incluyó su estrategia en el Plan Nacional de Energía y Clima debido a la importancia de las alternativas proteicas vegetales para la **descarbonización**. En España, según información pública del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO), el sector agroalimentario se lleva el **segundo puesto en la emisión de gases de efecto invernadero**. Algunos marcos de actuación ya existentes donde vislumbramos posibilidades de implementación son el Pacto de Estado frente a la Emergencia Climática o el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2021-2030, por ejemplo.

RESUMEN

No solo se debe incrementar la producción para alimentación de ganado, sino sobre todo para **alimentación humana**. Pero **no basta con aumentar**: hay que materializar el apoyo a los productores agrícolas a través de **infraestructura, formación y garantías de rentabilidad**.

A la vez que la producción y los recursos para los agricultores, hay que incrementar el **consumo** de proteína vegetal a través de la **contratación pública** en materia alimentaria, de **incentivos fiscales** para los consumidores y de campañas de **divulgación** sobre sus **beneficios para la salud**.

En España, el desarrollo del mercado de las proteínas plant-based supone una importante **oportunidad de crecimiento económico**. Lideramos la producción europea de **almendras**, tenemos potencial para un **posicionamiento competitivo** en la producción de legumbres y contamos con una fuerte red de **investigación** sobre proteínas alternativas. Demandamos políticas públicas para **aprovechar** esta contingencia y no quedarnos atrás frente al resto de potencias.

La **sostenibilidad** ya no es una opción, sino una necesidad urgente. La transición ecológica del sistema agroalimentario pasa por la diversificación proteica con fuentes vegetales.

¿EN QUÉ FASE SE ENCUENTRA EL PLAN?

Actualmente, el Plan de Acción de Proteínas de la UE se encuentra en su **fase inicial de implementación y debate político**.

La Comisión Europea lo adoptó oficialmente el pasado 7 de julio como una comunicación no legislativa vinculada a la nueva Estrategia Ganadera. No es una ley de obligado cumplimiento inmediato ni cuenta con un presupuesto específico cerrado por ahora, sino que se trata de una **hoja de ruta** con una dirección clara: garantizar la **autosuficiencia alimentaria**. Presenta un total de 15 **recomendaciones** intersectoriales para los **Estados miembros**, a los que corresponde diseñar sus propios planes y estrategias para la diversificación de las proteínas. Además, en esta integración tendrán mucho que ver las negociaciones para la PAC (Política Agrícola Común) post-2027.

¿Y ahora qué?

Desde la UVE nos comprometemos a participar activamente en el **seguimiento** del Plan durante los próximos meses. La Comisión tiene previsto organizar Diálogos Anuales sobre las Proteínas con los Estados miembros y las partes interesadas para evaluar la aplicación del Plan.



uv'e

Unión Vegetariana
Española

info@unionvegetariana.org

<https://unionvegetariana.org/>

LinkedIn: Unión Vegetariana Española - UVE